

南京航空航天大学

2015 年硕士研究生入学考试初试试题 (A 卷)

科目代码: 863

满分: 150 分

科目名称: 行政管理学

注意: 认真阅读答题纸上的注意事项; 所有答案必须写在答题纸上, 写在本试题纸或草稿纸上均无效; 本试题纸须随答题纸一起装入试题袋中交回!

一、简答题 (5 小题, 每题 12 分, 共计 60 分)

- 1、简述行政系统与行政外部环境的关系。
- 2、请简要评价“政治与行政二分法”。
- 3、简述政府绩效管理的意义与特征。
- 4、如何协调“非正式组织与正式组织”之间的关系。
- 5、有人认为,“现在社会已经是一个透明度很高的社会,有些政府信息不及时公开,社会上就议论纷纷,甚至无端猜测,容易引起群众的不满,产生负面影响,给政府工作造成被动。”请你结合实际,谈谈如何实现“政务公开”?

二、论述题 (2 小题, 每题 20 分, 共计 40 分)

- 1、请运用公共政策知识并结合中国国情,分析“单独两孩”政策为何得以出台,同时,请预测该政策会产生哪些效应?
- 2、针对官僚制,有人主张随着社会环境的变化,官僚制已经不合时宜了,行政改革应彻底摒弃官僚制;也有人认为,在中国一直没有建立起现代意义的官僚制,行政改革还应是重申官僚制倡导的理性精神。请你在论述官僚制的作用与局限基础上,结合中国国情谈谈对上述观点的看法。

三、案例分析题 (第 1 题 20 分, 第 2 题 30 分, 共计 50 分)

1、材料一:在中国,当一个地级市想把下边的县变成区,这个县会怎么做?A,无条件服从大局;B,同意但要求原有利益格局不变;C,坚决不同意但通过组织程序向上反映。拥有 63 万人口的浙北小县长兴选择了更激烈的 D,即:集体抗议。

部分领导干部也站出来“不”,两百多名老干部上书县委,县委四套班子全部反对。5月8日,浙江长兴因“撤县变区”酿就一场风波,许多长兴人相约去“散步”,很多标语中都有“宁市不区”(此处“市”指的是“县级市”)字样。面对汹涌民意,湖州市决定暂停“撤县设区”计划,并派出调研组进驻长兴县倾听民意。

“撤县设区”在各地并不鲜见,大多风平浪静,湖州的“撤县设区”较为突然。事前并无任何征兆。长兴县财政局某官员第一次听说湖州要把长兴“撤县设区”,是 2013 年 5 月 5 日。“这会把我们拖垮的”:长兴作为浙江财政“省直管县”,财政 80%留给自己,20%交给省里。变成区之后,一半要交给湖州。“假设长兴 2013 财政收入 70 个亿,变成区,就有 35 亿要给湖州。”

“变区之后,审批权、规划权被湖州拿走,长兴还怎么活?”长兴县招商局官员说,一个大项目本来要投在长兴,但湖州可能会统一规划,放到其他区。

企业家们更是坐立不安。“在县里办事,部门之间经常踢‘皮球’,变成区后,还要跑到 30 公里外的湖州,那就更难了。”长兴某镇一家热电材料厂老板不无担心地说,“原来一天能办两件事,以后可能一件事都办不了。”企业的这些担心不无道理,长兴企业的发展离不开政府保姆式的服务。有官员介绍:“一个项目进来,只要把材料交给我们,我们帮忙跑部委和省里。项目落户之后,我们还要组成一个班子驻扎到企业,提供贴身服务。企业上路后,政府会提供了一系列‘亲商富商’的政策。”这使得长兴成为民营经济最为活跃和

发达的地区之一，法人企业有2万多家。

很多长兴市民从感情上无法接受。“长兴县一千七百多年的历史可能就要终结。”在长兴人的印象中，湖州虽是地级市，2012年长兴县财政收入62.2亿，但湖州市中心城区吴兴区只有长兴的一半。有材料显示，1992年湖州市区财政收入是长兴的四倍——长兴财政收入8100万，湖州3.2亿。到2012年，差距缩小到1.5倍——长兴66.2亿，湖州市区97.5亿。而且听湖州开发区一位官员介绍，他们跟长兴开发区都属于国家级开发区，平时没有往来，而且互相竞争。

有关“撤县变区”的讨论，迅速铺满“长兴吧”的首页并不断刷新。“长兴吧”是长兴人最常光顾的虚拟社区之一。“优质资源一定会向市区聚集。有一天你小孩要上学、看病，发现长兴好点的老师、医生都得跑到湖州了。”一位网友写道，长兴中学这几年已经赶超湖州中学，以后就很难说了。

材料二：在井喷期的1994年至1996年，全国共有95个县改市。跟县以农业发展不同，市以非农为主，配置资源权力增大，县域经济因此发展迅猛。一个佐证是，每年全国百强县基本都被苏浙鲁三省包揽。

长兴也一直有“撤县改市”的梦想。没想到1997年，县改市被民政部紧急叫停——当时“县改市”盲目跟风之后弊端逐渐暴露，不少农村人口比重过大的县改为市，带来了假性城市化。

对于湖州来说，这是个好消息。“长兴财政归省里管，一旦变成市，经济管理权会更大，湖州城市发展空间会更小。”湖州一位官员表示。

在浙江省11个地级市中，湖州的经济实力这些年一直在倒数几位徘徊。在湖州人看来，跟浙江施行“省管县”不无关系。“除了长兴，湖州下辖的另外两个县安吉、德清，都是‘省管县’，很多审批权、经济管理权都是县里直接说了算，湖州财政收入只能靠老城区吴兴区来维持。”某湖州官员称。此外，浙江还不断进行“扩权强县”，1992年到2002年，浙江先后三次把审批权和经济管理权下放到县里。

到2000年，湖州面临的困境不仅只有薄弱的财政体系，还有外围城市圈的夹击。“在杭州都市圈的挤压之下，湖州正在被边缘化。”

在此背景下，湖州加速城市扩张的步伐。2003年，湖州在市党代会上提出走向“太湖时代”。一个大动作，就是将有“上海后花园”之称的经济强镇南浔镇变成区。2007年，根据湖州市“十一五”规划，为了跟苏州、无锡形成三足鼎立的局面，湖州打算将太湖西北面长兴县、老城区吴兴区，以及南浔区以太湖为纽带，建成一个组团式城市带。这就需要推动长兴“撤县建区”，使得湖州形成一市三区的品字形格局，用四条交通走廊将城区与太湖紧紧勾连。”

材料三：种种迹象表明，长兴“撤县改区”计划是在苏州“并掉”吴江之后提速的。2012年9月，吴江市被改成区。两个月后，一个由湖州市委书记牵头的湖州党政代表团造访吴江。

中央政府力推新型城镇化之后，各地开始把“撤县（市）设区”变成抓手。据不完全统计，今年以来，全国已批准10个地区“撤县设区”、新设区或并区。

浙江也在加快步伐。如绍兴市下属绍兴县将变更为“柯桥区”，方案已上报。有浙江学者说，浙江一直反思“省管县”弊端，“省管县”模式虽然促进县域经济发展，但也导致中心城市竞争力不强。

不过，县改区能否成功，一个重要指标是中心城市的辐射力强不强。“吴江市变成区，它是‘傍大款’。湖州跟苏州没有可比性。”2012年，苏州的GDP（国内生产总值）高达1.2万亿，但湖州市只有1661亿。

南浔区被视为“前车之鉴”。当年南浔是湖州三县两区的老大，但如今已经被长兴甩在后头。2003年南浔撤镇建区时，南浔财政收入7.11亿，2012年只有26亿，年均增长26.56%；长兴2003年财政收入是10.32亿，2012年是62.2亿，年均增长50.5%。“南浔变区之后，

相当于是‘半级财政’，土地指标约束太大，资源调配也不太合理。”

但湖州市为了把长兴撤县划区仍不遗余力，为了说服长兴，湖州承诺“五不变”——名字不变、区域范围不变、财政体制不变、县级管理权限不变、县级管理体制不变。但在长兴官员看来，这个“五不变”很难保证。“湖州换领导了怎么办？”长兴多位官员担心，尽管湖州市各县公务员收入都差不多，但一旦变成了“半级财政”，收入、福利包括今后的养老标准肯定会下降。不过，据某报5月13日报道，湖州市委相关领导表示，长兴“撤县建区”一事，长期可能难以避免。

问题一：湖州市长兴县“撤县设区”的方案为何会失败？（本题10分）

问题二：结合长兴县的经济的发展，谈谈你对长兴县行政区划调整的理解。（本题10分）

2、2014年9月11日，国务院总理李克强在天津滨海新区行政审批局办事大厅，见证过去审批事项多时共有的109个审批专用章被封存。看到简政放权后1枚公章取代过去109枚公章的权限，他拿起一枚作废公章说，这章做得多结实啊，不知曾经束缚了多少人！在他的见证下，109枚公章被永久封存。

事实上，自2013年3月17日李克强在答“两会”中外记者提问时就已经表态：市场能办的，多放给市场。社会可以做好的，就交给社会。政府管住、管好它应该管的事。一年多来，已先后取消和下放7批共632项行政审批等事项，国务院60个部门手里还有1235项审批权，未来将进一步提高审批事项下放的含金量。随着审批事项的逐渐下放，明细政府的手能伸多远的权力清单成为外界关注的焦点。目前已有超过三分之一的省级政府，将权力清单对外公示。如浙江省经过清权、制权、减权等环节的梳理工作，将57个省级部门的1.23万项行政权力“砍”到4236项，减权超六成。

可以说，简政放权既要有顶层设计的决断，更需要层层落实的执行力。然而当前在简政放权中，一些部门、地方、利益集团为了权力寻租和维护部门、地方和集团利益千方百计抵制，阻碍改革。有的部门、地方甚至出现倒退现象。有一些人置国家社会利益于不顾，不愿意放权，不满足于既得利益，造成简政放权堵在了“最后一公里”。

有人认为，对于未来的简政放权之路，不宜盲目乐观。原因在于，行政权力天生有自我扩张本能。来自政府部门的主动放权，实质上会影响到一些人的既得利益。如此，权力的本能会形成抵制力量，即便不敢公开抵制，也会“上有政策，下有对策”——直接伤害的，就是简政放权的成效。

问题：结合行政管理知识和案例内容，自拟题目，撰写一篇不少于600字的小论文。